

# 兰州大学第一医院（第一临床医学院）

## 纪检监察简报

2024年第7期（总第57期）

纪委办公室、监察处

2024年12月2日

---

### 既“由风查腐”又“由腐纠风”

日前，中央纪委国家监委网站发布消息，北京市政府原党组成员、副市长高朋严重违纪违法被开除党籍和公职。通报指出，其“安排管理和服务对象为其家庭提供‘保姆式’服务”，引发广泛关注。近年来，一些党员领导干部和公职人员沉溺于“保姆式”服务，丧失理想信念、背弃初心使命，成为由风及腐、风腐一体的典型。

二十届中央纪委三次全会强调，健全风腐同查同治工作机制，既“由风查腐”，防止“以风盖腐”，深挖不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题，又“由腐纠风”，细查腐败背后的享乐奢靡等作风问题。各级纪检监察机关深入贯彻落实二十届中央纪委三次全会精神，准确把握风腐一体、风腐交织的阶段性特征，一体整饬不正之风、惩治腐败问题，以风腐同查促进铁令生威。

从查办的案件看，风腐一体、风腐交织问题较为突出

今年端午前夕，山东省纪委监委公开曝光 5 起违规吃喝典型问题。被通报的首个案例，就是山东国惠投资控股集团有限公司原党委书记、董事长尹鹏生活奢靡、违规出入私人会所接受宴请等问题。

记者注意到，在风腐一体案件中，涉案人员往往先通过违规吃喝拉近关系，再以收送礼品礼金、提供和接受娱乐活动等方式“加深感情”，最后发展到权钱交易、大搞腐败，在作风问题上也肆无忌惮，甚至带坏一方风气。

通报指出，尹鹏在吃住行用等方面追求奢靡享乐，长期接受私营企业主提供的高档食材、名贵酒水、豪华家装以及高级商务专车等“保姆式”服务，多次出入私人会所接受宴请。

山东省各级纪检监察机关坚持风腐同查同治一体推进，坚持“凡查作风问题必挖腐败案件、凡查腐败案件必看作风问题”。初核阶段，办案人员发现，一名私营企业主与尹鹏关系极为密切，并且双方间存在明显不符合正常市场价格的交易行为。

经综合分析，办案人员对尹鹏进行精准画像，推断尹鹏既有“四风”问题，又有权钱交易问题。

在查实两人之间权钱交易和利益输送问题的基础上，办案人员进一步分析出尹鹏权力寻租的领域、方向，为查证其他涉案人员问题提供了支撑。

调查发现，在私营企业主的“围猎”之下，尹鹏利用职务便利为他在企业经营、工程承揽等方面谋利，并非法收受巨额财物。今年 4 月，尹鹏被开除党籍和公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

“尹鹏案件是全省开展‘靠企吃企’问题专项整治以来查处的省管企业正职领导干部第一案。”山东省纪委监委第十三审查调查室办案人员告诉记者，近期查办的案件情况表明，风腐一体、风腐交织是共性问题。

具体而言，从风腐一体的内在联系看，不正之风和腐败问题虽然表现形式和危害程度有所差别，但实则同根同源；从风腐交织的现实危害看，一些党员领导干部在“小事小节”上放任自流，最终演变成了在“大是大非”上胡作非为；从同查同治的综合效用看，将风腐问题统筹来抓、一体纠治，既“由风查腐”循线深挖，又“由腐纠风”双向突破，才能斩断风腐勾连链条。

### **紧盯隐形变异、花样翻新趋势，准确把握风腐一体问题特点**

“哥，你吃饭没有？”“哥，我来接你？”……一句句寒暄，其实是来自商人老板的日常问候。四川省彭州市水务局原党组成员、副局长魏铁在忏悔书中沉痛反思：“随着自己职务的提升，各种无微不至的关怀搞得我迷失了本心。”

彭州市纪委监委办案人员称，魏铁想借一辆车，商人老板不仅把车洗干净、加满油，还“贴心”地在车里放上加油卡、烟和酒；魏铁生病，不仅上门接送，还细心陪诊；魏铁值班，不仅帮他带孩子、给孩子买玩具，还开车接魏铁下班，买好酒菜陪他回家吃饭喝酒……种种鞍前马后、“保姆式”服务，让魏铁深陷其中、不能自拔。

直至案发，魏铁才幡然醒悟，根本没有所谓的“真心交往”，只有将他当作牟利工具的“圈套”。针对该案暴露出的党员干部教育管理监督不到位等问题，彭州市纪委监委督促市水务局严格

落实政治责任，在系统内开展警示教育。

免费提供住房车辆、与家属搞好关系、迎合兴趣爱好……从套近乎、培养信任感的“情感式围猎”，到送钱送礼、简单直接的“金钱式围猎”，一些商人老板为了拉拢个别领导干部，可谓煞费苦心。

“我们在办案时发现，有的管理服务对象比较留意领导干部穿着，并在此做文章。比如，私营企业主姜某经常带江都区土地整理开发中心原主任郑某到南京购买奢侈品，郑某多次收受姜某所送的羽绒服、皮鞋等高档衣物。”在江苏省扬州市江都区纪委监委党风政风监督室副主任丁帅看来，围猎者之所以提供“保姆式”服务，是因为这种以感情为跳板的“围猎”方式迷惑性、隐蔽性更强。

江苏省句容市纪委监委党风政风监督室主任赵祥对此颇有同感。赵祥分析，风腐一体问题呈现多样性、复杂性、隐蔽性特点，主要表现有：行权方式间接化，通过参加饭局、引荐相识、从中斡旋等间接的方式，弱化领导干部职权与谋利事项的关联；权钱交易“人情化”，一些行贿人将贿赂行为冠以“人情往来”之名，搞“明礼暗贿”“形礼实贿”“礼贿不分”，甚至形成稳定“小圈子”。

近年来，由风及腐、风腐一体问题呈现出一些新动向。浙江省杭州市富阳区第六纪检监察室副主任金炫宇认为，一方面，由风及腐的行为及场所更加隐蔽。违规吃喝从过去的公开场所转向更加隐蔽的私人会所、高档小区、企业内部食堂，收送礼品的种类从传统的烟酒、购物卡等，扩展到高档艺术品、珠宝等。另一

方面，利用职权谋取私利的手段更加多样，或是通过“合法”形式掩盖非法目的，如以投资入股、合作开发等方式进行利益输送，或是建立攻守同盟、销毁证据等，从而妄图逃避法律制裁。

### **强化以案促改促治，对风腐问题标本兼治、系统施治**

风腐同根同源，风腐同查同治，是党在新时代对正风肃纪反腐实践规律的深刻认识和科学把握。纪检监察机关健全完善工作机制，促进风腐同查同治更加规范化、长效化，同时强化以案促改促治，对风腐问题标本兼治、系统施治。

“当前，一些不正之风依然顽固多发、潜滋暗长，风腐交织现象仍然存在。”河南省登封市纪委监委第二纪检监察室主任袁玉帅告诉记者，在查办此类案件时，一是从涉案人员外围入手了解其工作、生活情况。二是识别涉案人员及其关联人资金异常流动。三是核查涉案人员及其家庭成员资产有无不正常增长。四是通过教育引导推动涉案人员如实交代问题。

高度警惕由风及腐、风腐一体的现实风险，严肃查处不正之风及其背后的腐败问题。针对“四风”问题线索办理环节多、范围广等特点，扬州市江都区纪委监委优化会商会审机制，在原有的移送审理或办结前会商的基础上，新增立案前会商，组织相关部门联合研判，提高精准度，在统筹案件尺度、把握案件质量等方面持续发力。

充分运用查处的案件资源，结合涉案地区、单位的政治生态，各地纪检监察机关着力加强对由风及腐、风腐交织情况的分析，对共性问题开展专项整治。

违规吃喝问题看似微小，实则危害深远。以整治违规吃喝顽

瘴痼疾为例，山东省纪检监察机关以专项整治为抓手，贯通信访举报、巡视巡察、监督检查、审查调查各渠道，凝聚公安、市场监管、财税、审计、群众等监督合力，对顶风违纪行为严惩不贷，对风腐交织问题同查同治，把系统观念贯穿违规吃喝专项整治全过程，推动堵塞制度和监管漏洞。

辽宁省纪检监察机关多渠道拓宽线索来源，坚持党性党风党纪一起抓，今年以来，严肃查处违规吃喝问题 406 起。在查办案件的同时，全省纪检监察机关注重“由腐纠风”，从中发现腐败背后的享乐奢靡等作风问题。抚顺市纪委监委对 2021 年以来已办结案件和目前在办案件逐一梳理筛查，通过以案带案，做到应查尽查、不留遗漏。目前，已排查出问题线索 72 件。

实践表明，不同领域、不同层级的风腐一体、风腐交织问题往往有各自的表现形式。句容市纪委监委绘制风腐同查工作机制流程图，梳理、归纳容易导致由风及腐问题的详细类型，制作风腐一体典型问题清单，以清单指引案件查办精准突破。通过清单筛查、数据比对，锁定某镇执法中队工作人员高某某接受渣土老板宴请、收受礼品礼金等“四风”问题，顺藤摸瓜挖出腐败窝案，该执法中队从“一把手”到临时聘用人员共 14 人被立案查处。

今年 8 月，黑龙江省鹤岗市园区项目建设服务中心原二级调研员徐兴龙受到“双开”处分。“剖析这起案件，徐兴龙从最开始一条烟、一箱酒到后来以权谋私、贪污侵占、插手工程，涉案金额多达几百万元，由作风问题逐渐走上腐化堕落的道路。”鹤岗市纪委监委有关部门负责同志介绍，在严肃查处“四风”背后的利益交换、请托办事等问题基础上，常态化开展警示教育、纪

律教育，深入挖掘涉案人员由风及腐、蜕化变质等“活情况”，采取编印违纪违法市管干部典型案例和忏悔书等警示教育材料、拍摄警示片、组织旁听职务犯罪庭审等方式，教育引导广大党员干部真正从思想上警醒起来，从行动上自律起来，筑牢拒腐防变思想防线。

（来源：中央纪委国家监委网站 2024 年 11 月 15 日 作者：李灵娜）